

衡山县人民政府办公室文件

山政办发〔2021〕4号

衡山县人民政府办公室 关于印发《衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园五年 发展规划（2021-2025年）》的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位，省市垂直管理有关单位：

《衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园五年发展规划（2021-2025年）》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

衡山县人民政府办公室

2021年2月5日



衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园五年发展规划 (2021-2025 年)

衡阳湘黄鸡产业作为我县“一县一特”优势主导产业，是全县全面推进乡村振兴战略的支柱产业，是农民增收致富的重要渠道。为进一步巩固提升我县衡阳湘黄鸡产业，优质高效建设好“衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园”，推进全县农业产业转型升级和绿色发展，打造“品种好、品质优、品牌响”的衡阳湘黄鸡，特制订本规划。

一、发展现状

(一) 衡阳湘黄鸡产业发展成效

1. 区域化生产格局初步形成。全县已基本形成以开云、长江、福田铺、永和、店门等乡镇为主的湘黄鸡优势养殖区域。近几年，县内湘黄鸡规模养殖迅速发展，涌现出了一大批湘黄鸡养殖乡镇、专业村。

2. 生产总量保持高位稳定。衡山县作为衡阳市家禽养殖大县，家禽养殖生产方式逐步由分散的小规模生产向标准化规模化生产转变，2020 年出笼家禽共 1600 万羽，其中，衡阳湘黄鸡出栏量达到约 1300 万羽，占整个家禽出栏量比重达 80%以上，全产业链产值已突破 25 亿元。

3. 种业基础进一步巩固。2002 年起，衡阳市设立了衡山萱洲、师古等八个乡镇为主的湘黄鸡原种保护区。2007 年，衡山湘旗农

牧有限责任公司在福田铺乡中塘村建设了衡山县湘黄鸡资源场，主要负责湘黄鸡保种选育、提纯复壮，制定了一整套保种选育、推广应用计划。2018 年开始衡山华隆生态农业科技有限公司与湖南农业大学合作在福田铺乡福田社区建设了湘黄鸡原种选育基地，基地采用了国内目前最先进的禽类选育和提纯复壮技术及设备设施，是目前省内规模最大的禽类选育基地。经过多年的发展壮大，以湘黄鸡原种选育基地为龙头的湘黄鸡繁育体系已基本建立。全县现有湘黄鸡孵化场（室点）23 个，全面覆盖全县 12 个乡镇。

4. 产业化程度正在提高。近年来，衡山县围绕湘黄鸡养殖、加工、销售，形成了以大规模户、中介组织为主导的产业化发展局面。目前，全县有湘黄鸡龙头养殖企业 3 家、深加工企业 2 家、社会化服务组织 2 家、养殖协会 2 家、合作社、家庭农场 87 个，养殖大户近 100 个。这些组织上联市场，下联养鸡户，带动了农民增收。

5. 品牌化经营势头向好。衡山县作为“衡阳湘黄鸡”国家农产品地理标志授权使用区域，登记注册了“衡山黄鸡”商标作为全县湘黄鸡产业公共品牌，被湖南省政府列入“一县一特”主导特色产业，被衡阳市政府列入了“三黄二茶”特色农业产业之一。

（二）衡阳湘黄鸡产业发展短板

尽管“衡阳湘黄鸡”产业建设有所成效，但在产业发展过程中仍存在一些瓶颈和短板。

1. 龙头企业引领力度不够。“衡阳湘黄鸡”龙头企业还处在起步、培育阶段，带动能力较弱，吸收配套能力较弱，对产品质量和品牌建设方面投入的资金和精力不够，更没有形成完整的“市场联龙头、龙头带基地、基地连农户”的产业带发展模式，大多数企业从事的只是产业链低端的养殖环节，产品附加值较低，市场化程度不高，未形成整体优势。

2. 品种优势有所弱化。虽然近十年来湘旗农牧和华隆生态农业两家公司在我县接续开展衡阳湘黄鸡基因提纯复壮和选种育种工作，但期间有一段时间因为企业经营等原因出现了中断，目前正在与湖南农业大学合作重新开展相关工作，更缺乏家禽选种育种专业技术人员，以致于“衡阳湘黄鸡”品种性能退化，优秀遗传基因有所丢失，品质特征不突出，生产性能和市场竞争力下降，导致养殖效益降低。

3. 财政投入有待加强。全县对“衡阳湘黄鸡”产业长期以来缺少强有力的政策扶持，没有形成良好的政策支持体系，各级财政投入较少，从种鸡培育到肉鸡的生产均是小散规模养殖户为主，影响了产业的集聚发展能力。

4. 全产业链没有形成。我县在“衡阳湘黄鸡”原种保种、良种繁育、定点屠宰、生鲜加工、深加工和冷链配送等方面基本处于起步阶段，有些环节甚至没有。目前，我县还基本停留在肉鸡活禽直销的阶段，产业链条短，加工流通等环节获利小，产业整体效益低。现有企业缺乏对养殖户系统专业的技术培训，没有专

业团队对养殖基地实行标准化生产管理，更加无法实现统一检疫、统一回收、统一屠宰、统一上市。

5. 品牌附加值不够高。虽然我县目前打造了“衡山黄鸡”公共品牌，但是品牌带动效应还不明显，科技含量低，精细度不足，品牌价值还不高，附加产值基本可以忽略不计。同时，行业质量监控体系和行业产品标准体系还没有完全建立，产品入市和出口受到严重制约。“衡阳湘黄鸡”组织化程度还不够高，协会、合作社发挥标准示范的作用还不够大，抗风险能力和标准化生产能力还需要进一步加强。

同时，我县衡阳湘黄鸡产业也具有较大的发展潜力：一是养殖有传统。我县是衡阳湘黄鸡主产区和原种保护地，衡阳湘黄鸡养殖是农民家庭经济收入的重要来源，是巩固产业扶贫成果和推进乡村产业振兴的重要抓手。二是市场有需求。受益于国家扩大内需政策的推进、城乡居民收入水平持续增加、食品刚性需求以及供给侧结构性改革红利的逐步释放，未来居民仍有大量的禽肉消费需求。三是产业有活力。随着产业转型升级进程加快，政策体系不断完善，越来越多的资本、技术和人才等要素进驻，给我县衡阳湘黄鸡产业发展带来了前所未有的活力，发展后劲足。四是区位优势。我县地处南北交通要地，高速四通八达、交通运输便捷，可长期稳定向全省，甚至全国大多数地区供应禽肉及产品。

二、总体思路、基本原则和发展目标

（一）总体思路

坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以调结构、转方式为抓手，以提质量、铸品牌、增效益、防疫病、保安全、护生态为主线，围绕“繁育、养殖、屠宰、冷链、加工、销售”衡阳湘黄鸡产业链全程，实施产业提升工程，增加供给，打造优质品牌，推动我县衡阳湘黄鸡全产业链优质高效发展。

（二）基本原则

转变方式，提质增效。大力发展适度规模养殖，建设现代衡阳湘黄鸡种业，提高标准化、集约化、机械化、自动化水平，推动散小养殖向规模化养殖转变，传统养殖向科学养殖转变；推行标准化屠宰和质量安全风险分级管理，实现养殖到屠宰加工全程可追溯；完善衡阳湘黄鸡产品冷链物流体系配套建设。

优化布局，绿色发展。根据资源禀赋和环境承载能力，调整优化衡阳湘黄鸡生产结构和区域布局，发展绿色清洁养殖，促进资源循环利用。大力推进禽类定点屠宰，实施就近屠宰，冷链配送。提高衡阳湘黄鸡养殖废弃物资源化利用水平，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化发展之路。

龙头带动，产业融合。培养壮大一批带动能力强的衡阳湘黄鸡养殖、屠宰、加工龙头企业，支持发展专业合作组织，加快构建衡阳湘黄鸡产业体系，引导养殖企业兼并重组，降低衡阳湘黄鸡产品流通成本，推进产业链和价值链建设，促进一二三产业融

合发展。

消费引领，政策支持。推进供给侧结构性改革，顺应消费结构升级趋势，满足多元化消费需求，以消费升级带动产业升级。优化资源配置，发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善衡阳湘黄鸡产业政策扶持和价格形成机制，做好宏观调控，抓好行业管理和服 务，为产业发展提供有力支撑。

（三）发展目标

综合目标：产业发展能力明显增强，营收水平显著提高，到 2025 年，园区范围内衡阳湘黄鸡产业综合产值达 50 亿元，增加值 20 亿元。围绕“衡阳湘黄鸡”和“衡山黄鸡”这两个区域公共品牌，引进和培育衡阳湘黄鸡产业化龙头企业 5 家，形成产品辐射全省及国内其他地区的产业集聚区，打造国、省、市三级衡阳湘黄鸡产业园。

生产目标：衡阳湘黄鸡产量稳定在年出笼 3000 万羽左右；规模养殖准入制度基本建立，规模比重稳步提升，2023 年规模养殖比重达 70%，2025 年达 80%。到 2025 年，建成在县内外具有相当影响力的衡阳湘黄鸡育种平台，初步实现由湘黄鸡种业大县向种业强县跨越。到 2023 年，与衡阳湘黄鸡养殖相适应的屠宰加工布局基本形成，覆盖全县的现代化冷链物流及冷鲜产品配送体系基本建成。

生态目标：到 2025 年，园区内衡阳湘黄鸡养殖粪污综合利用率达到 90%以上，规模场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

三、主要任务

（一）优化产业区域布局

综合考虑环境承载能力、资源禀赋、消费特点和屠宰加工等因素，进一步调整优化衡阳湘黄鸡产业园区区域布局，稳步推进园区内形成完整的衡阳湘黄鸡产业链。

衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园划分为养殖区、加工区，肥料生产区、物流冷储区。养殖区以生产商品鸡为主，特色鸡蛋为辅，主要分布在开云、长江、福田铺、永和、店门等5个乡镇，长江镇、开云镇分别建设一个智能养殖区；加工区设开云镇、长江镇；肥料生产区设在长江镇；物流冷储区设在开云镇。

（二）实施产业提升工程

1. 完善繁育体系。园区内建设衡阳湘黄鸡原种繁育保种基地，以原种保种基地为中心，建立由资源场、扩繁场、种鸡场为一体的衡阳湘黄鸡繁育体系。通过“政府支持，部门督导，企业实施”的模式，进一步加大衡阳湘黄鸡提纯复壮力度，在2023年以前实现资源场核心群饲养规模达到3万羽，原种鸡扩繁群饲养规模保持在10万羽以上，种鸡场饲养规模保持在30万羽以上。年提供优质商品代苗2000万羽以上；到2025年实现资源场核心群饲养规模达到5万羽，原种鸡扩繁群饲养规模保持在20万羽以上，种鸡场饲养规模保持在45万羽以上。年提供优质商品代苗3000万羽以上。

2. 抓好基地建设。按环境友好型、资源节约型要求建设衡阳

湘黄鸡标准化养殖基地。一是按“三提供”（提供鸡苗、饲料、技术服务）、“三回收”（回收鸡蛋、商品鸡和鸡粪）乡村产业振兴新模式，利用农村在家的妇女和老年人等赋闲劳动力，建成面向 5 个乡镇的衡阳湘黄鸡放养基地。二是依托乡镇养殖专业合作社或协会平台，发展重点养殖村，至 2025 年在园区内发展 10 个年出笼 50 万羽以上衡阳湘黄鸡的重点养殖村；整合园区内衡阳湘黄鸡养殖大户和水果、油茶种植大户，推行综合种养的新型生态农业生产经营模式，在园区内建成 10 个年出笼 15 万羽商品鸡以上标准化示范养殖小区，20 个年出笼 5 万羽以上规模养殖示范场。三是利用招商引资建设大规模衡阳湘黄鸡智能化养殖基地，年养殖规模达到 2400 万羽（出笼商品鸡 1580 万羽，特色蛋鸡 820 万羽），通过以上标准化基地建设，带动园区内 11000 户有规模养殖，年出笼 3000 万羽衡阳湘黄鸡商品鸡以上。

3. 做好产销连接。为快速提升品牌，达到开辟和巩固市场的目的，园区基地统一使用“衡山黄鸡”商标，活鸡实行带环销售。通过龙头企业带动养殖农场（户），实现养殖与市场、生产与销售的有效对接，实现活体销售与屠宰销售相结合、产品预订、电子商务、餐饮体验多形式销售。建立完全可追溯产品销售制度。提高抗重大疫病和自然灾害及市场风险的能力，保障养殖户效益。增收。重点建设年屠宰 4000 万羽衡阳湘黄鸡智能化加工基地；建设 1 万吨速冻物流基地；1000 平方米网上影视择购大厅；依托南岳衡山旅游特有的资源，在南岳风景区周边，开设衡阳湘黄鸡餐

饮体验馆，推广衡阳湘黄鸡及深加工产品，做足衡山旅游特产文章，将衡阳湘黄鸡产品打造成衡山的名片。

4、健全服务功能。健全衡阳湘黄鸡县、乡二级养殖技术推广体系；规范“衡山黄鸡”商标带环标识销售；定期发布家禽病情和销售价格信息；指导养鸡户合理安排饲养规模和季节。

（三）健全产业服务体系

1.强化重大动物疫病防控体系。进一步加强禽流感等重大疫病防控，切实落实防控属地责任、部门监管责任和生产经营者的主体责任，落实免疫、监测、检疫监管、无害化处理等各项防控措施。落实储运、屠宰环节检验检测制度及要求，强化调运管控，建立衡阳湘黄鸡养殖、调运、屠宰等环节管理相对人备案制度，实行活禽“点对点”调运和产品备案制度。落实屠宰场、运输车辆的清洗消毒，构建全县防控调运防护网。加强“种禽场、规模场”的禽流感防控，构建衡阳湘黄鸡核心种源和重要产能的生物安全屏障，消除风险隐患。推动实施种禽场种源正向监测净化，严格动物防疫条件审查审批，落实种禽调出实验室检测制度，严防动物疫病传播。

2.完善质量安全保障体系。完善投入品生产、养殖、屠宰等各环节的质量安全监管制度，提高执法水平，加快建立覆盖全县的衡阳湘黄鸡质量安全管理体系。增强饲料、兽药企业自主研发能力，加快发展酶制剂、微生物制剂、植物提取物等新型饲料添加剂，促进药物饲料添加剂减量使用，开发低氮、低磷和低矿物

质等环保型饲料产品，加快中草药提取物等低毒低残留新兽药应用推广，提高衡阳湘黄鸡健康养殖水平。培育一批研发能力强、生产技术先进和营销网络完善的饲料、兽药产业集团，打造知名饲料、兽药品牌。加强兽药检验检测新技术研究和检测能力建设，规范兽药经营和使用行为。推广衡阳湘黄鸡“无抗”养殖，鼓励支持“无抗”禽肉及产品上市销售。

3.健全科技服务体系。围绕全产业链发展的突出问题和关键环节，加强高效实用技术攻关和技术转化。加强畜牧、兽医、食品加工技术支撑机构建设，强化与科研机构、高校专家团队的技术合作，增强技术保障和推广应用能力。强化县级衡阳湘黄鸡产业技术体系，为县内产业发展提供技术指导和服务，提升产业的核心竞争力。加大衡阳湘黄鸡防疫和技术服务第三方社会化服务体系的建设，为全县衡阳湘黄鸡产业提供科技支撑。

四、保障措施

（一）加强领导，确保衡阳湘黄鸡产业规划实施

成立衡山县衡阳湘黄鸡现代农业产业园工作领导小组，由县长任组长，分管农业副县长任副组长，县发改局、农业农村局、财政局、自然资源局、税务局、市场监管局、商粮局、林业局、乡村振兴局和相关乡镇领导为成员，领导、组织、协调规划实施。县发改局负责项目审批立项；县农业农村局负责养殖技术指导；县财政局负责政府引导资金扶持；县自然资源局负责办理农业设施用地手续；县税务局负责税收优惠政策落实；县市场监管局负

责品牌建设和深加工指导；县商粮局负责电商平台和冷链建设扶持；县林业局负责办理山地植被使用手续；县乡村振兴局负责重点项目扶持；相关乡镇负责组织衡阳湘黄鸡养殖。领导小组办公室设县农业农村局，由县农业农村局局长担任办公室主任，负责相关工作的协调、督导、推进。

（二）用足政策，形成发展优势产业合力

1. 利用设施农业用地政策，解决产业建设用地。

2. 利用农村信用社小额贷款信贷政策，弥补养殖户自有周转资金不足。

3. 充分利用税收优惠政策，鼓励企业、合作社、家庭农场投资衡阳湘黄鸡标准化基地建设。

（三）择优体制，科学实施衡阳湘黄鸡产业规划

坚持以龙头企业为主体，项目为载体，合作社、大户、家庭农场为纽带的规划实施体制。

坚持集中项目资金解决产业发展制约瓶颈，推动产业规划实施。

坚持农户自愿、经营主体运作、政府引导方式，实施项目建设。

坚持先试验，后推广，先示范，再普及，科学推进规划进程。

加大招商引资力度，积极吸引民间资金参与规划实施。重点建设智能化衡阳湘黄鸡产业园。

（四）多争项目，加快衡阳湘黄鸡产业发展步伐

要加大项目政策争取力度，力争每年争取各类项目扶持3个以上；优化项目建设环境，争取县发改、乡村振兴、财政、林业、农业等部门项目，扶持衡阳湘黄鸡产业建设，推进“公司+农户”的生产模式，促进农民收入持续稳定增长。

（五）拓宽渠道，加大优势产业扶持力度

积极争取中央和省对衡山县衡阳湘黄鸡产业发展的项目支持和资金扶持，采取“项目带动、市场化运作”的方式推动衡阳湘黄鸡产业发展进程。要按照“有所为有所不为，集中资金办大事”的原则，重点扶持衡阳湘黄鸡产业发展的关键环节和主要企业。

2021—2025年期间，县财政计划每年安排不少于500万元的财政预算资金支持衡阳湘黄鸡产业发展。同时激励和引导民间力量发挥投入主体作用，吸纳社会投资，拓宽融资渠道，形成多层次，多元化的投入机制。

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

衡山县人民政府办公室

2021年2月5日印发
