

# 衡山县人民政府

## 对市十五届人大九次会议第 111 号建议的 会办意见

山政建会〔2021〕6号（B类）

市住房和城乡建设局：

李宇星代表提出的《关于以小城镇人居环境整治为切入点 推进我市小城镇建设工作的建议》收悉，现将我县办理意见函告知如下，请综合后一并答复代表。

### 一、衡山县小城镇建设工作总体布局

我县以加大人居环境整治为工作重心，围绕产业“特而精”、功能“聚而合”、形态“小而美”，推进工业、农业、文旅等领域一批特色产业小镇的建设，推进小城镇健康发展。以“一县一特、一乡一品”为支撑，有重点、有计划的集中打造 3-4 个农业、工贸、文旅特色产业小镇，具体分布如下：

（一）东部乡镇以开云镇为中心，长江镇为副中心。开云镇作为政治、经济、文化中心和信息服务、商贸流通、旅游服务中心、

制造业基地，是全县经济发展重要核心增长极，重点发展商贸物流、旅游服务、汽车及机械制造等产业，依托毛泽东考察湖南农民运动旧址——康王庙和毛泽建烈士墓发展旅游业，建设文旅特色小镇。**长江镇**作为衡阳市的北大门、县经济开发区的拓展区和县城的后花园，依托木材现代加工业，重点发展竹木加工、农产品加工产业、仓储物流、特色农业种养、休闲农业、乡村旅游业等，建成绿色特色小镇。**福田铺乡**重点发展乡村生态旅游、橡胶加工、机械制造、石材加工业、林产加工、农产品种植与加工等产业，依托禹王碑遗址开发乡村生态旅游，建设特色文旅小镇。

（二）西北乡镇以白果镇为中心，新桥镇为副中心。**白果镇**将培育成镇区人口超过 1.5 万人的小城镇，重点发展生态农业、农产品加工、乡村旅游、商贸物流等产业，积极修复独立矿区，依托岳北农工会旧址和西游文化发展旅游业，进一步完善旅游功能配套，打造花果山 4A 级旅游景区，激活生态文化和乡村休闲旅游发展，打造西游文化小镇。**新桥镇**主要发展农副产品加工、矿产品精深加工、特色种植、商贸物流等产业，打造生态农业小镇。**东湖镇**培育具有突出区域特色的资源产业，重点发展钾钠长石加工、瓷器、康养度假、竹木加工、养殖业、特色农业等产业，依托文立正故居发展乡村旅游，从产业结构和现状生态保护与更新等不同角度对矿产资源进行积极探索矿业转型，建设康养特色小镇。**岭坡乡**重点发展优质稻种植、牲畜养殖、农副产品加工、农业旅游产业，基于竹海资源建设紫盖峰国际旅游度假区、龙湖度假村等，发展高端山地旅游度假，建设特色文旅小镇。**贯塘乡**重点发展优质蔬菜和水果的种

植和加工、非金属矿产采掘产业、旅游业等产业，依托衡山县粮油绿色高质高效和湘米工程打造生态农业小镇。**江东乡**发展优质稻种植、农副产品加工等产业，打造生态农业小镇。

(三)南部乡镇以**萱洲镇**为中心，**店门镇**为副中心。**萱洲镇**积极探索矿业转型重点发展古镇旅游、湿地公园、旅游地产、特色农产品种植等产业，基于萱洲国家森林公园、萱洲国家湿地公园等自然保护地加强生态修复，依托中国华南虎繁育野化训练基地、九观湖森林康养基地和“衡山窑”遗址打造旅游目的地，创建5A级旅游景区，建设特色文化小镇。**店门镇**重点发展山水旅游、森林康养度假等产业，建设规模较大、功能齐全、辐射面广的草席综合市场，依托寿岳衡山“养生谷”、九观湖国家森林公园发展服务型产业，依托衡山书院、野生中药材保护基地、中医康养院、中药教研基地、中医药研学科普园等发展文教产业，打造集医疗、康养、科研、旅游于一体的中医康养小镇。**永和乡**重点发展特色瓜果种植、旅游、商贸业等产业，着力建设农产品展示展销平台和网上营销平台、水果冷链物流、冷鲜储运中心，基于古城址和战国墓群发展旅游产业，打造特色果蔬小镇。

## 二、主要措施和成效

(一)加快补齐小城镇基础设施短板。2020年我县乡村振兴本级投入7070余万元，其中农村生活垃圾治理投入资金1528.62万元；农村改厕、美丽乡村建设、环境整治投入1408.66万元；农村水资源化利用和生活污水处理投入994.56万元；农村道路建

设投入 3138.99 万元，通过打造城乡生活垃圾一体化、生活污水处理设施建设、农村改厕、美丽乡村示范创建、农村道路建设、开云示范片人居环境整治等项目，加快补齐我县小城镇设施短板。

**(二) 完善小城镇公共服务功能。****教育方面：**2020 年我县分别投入 96 万、308 万、100.8 万对标准化教学点建设项目校 4 所、乡镇寄宿制学校项目校 5 所、农村公办幼儿园 2 所进行项目建设。我县通过深入化解义务教育大班额，基本消除 55 人以上大班额。探索开展中小学校内课后服务。高度重视心理健康教育。稳步发展职业教育、特殊教育。推动城乡义务教育一体化，合理布局农村学校，做好进城务工人员随迁子女受教育工作。加强师德师风建设，实施乡村教师支持计划，培养高素质教师队伍。**文化方面：**争取省级维修资金 400 万元，完成康王庙、唐群英故居、文立正的提质改造；投资 287 万元用于岳北农工会旧址文物本体修缮项目；投资 2000 万元用于衡山县皮影戏非遗展示剧场建设；规划建设霞流冲煤矿遗址公园和完成湖南农民运动旧址-新源渡口修缮及环境整治工程勘察设计；遗产保护中心申请衡山影子戏国家级专项保护资金 35 万元，拨付国家级非遗保护项目衡山影子戏专项资金 38 万元、省级非遗保护项目衡山花鼓灯专项资金 10 万元。制定了 2020 年文化设施提档升级计划，在全县 12 个乡镇建设了图书馆分馆。在白果、岭坡等乡镇新建乡村大舞台 6 个。并为 20 多个村（社区）配发了体育健身器材。**医疗方面：**省、市财政投入 76.8 万用于改善和保障 128 个行政村卫生室正常运行，行政村卫生室标准化建设达标率达 100%，在岗乡村医生 60 以下参加基本养老

保险，45岁以下参加城镇企业职工养老保险。积极开展省、市文明卫生单位（乡镇、村）创建工作。

（三）全面整治镇容镇貌。县整治办要求全县各乡镇对农村人居环境整治问题进行排查、整改，并开展了农村人居环境月督查、季评比，2020年全县上下形成合力，取得全市农村人居环境整治工作第二季度第二名和第三季度第一名的好成绩，并在11月份农村人居环境整治三年行动市考核验收中获得好评。率先在开云镇人居环境整治示范片实施垃圾分类试点，全面推动全县12个乡镇农村垃圾分类工作开展。

（四）提升小城镇品质。设计新的七条衡山旅游线路，启动了衡山县全域旅游地图编制工作，开展了衡山豆腐、衡山师古乐器制作技艺、裕熹油纸（布）伞制作工艺、酒曲饼制作技艺等多个非遗项目展示推广活动。对衡山境内康王庙、禹王碑遗址（含禹王桥）、衡山县农民运动纪念馆、毛泽建烈士陵园、白果广公家庙、衡山窑遗址、唐群英故居、文立正故居、岳北农工会旧址、霞流冲煤矿遗址公园、萱洲古镇等历史文化遗址进行重点打造，充分挖掘历史文化元素，恢复历史风貌记忆。

### 三、下段工作计划

我县将围绕乡村振兴战略，以集镇、农民集中居住区为重点，推动基础设施和公共服务向农村延伸，完善水、电、路、气、热、消防及停车场等基础设施，增强发展承载能力。集中、集聚建设的新型农村社区。同时保留传统农村劳作的生活方式，推动基础

设施和公共服务向农村延伸，完善水、电、路、气、热、消防及停车场等基础设施。实施美丽乡村建设行动计划，促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，把社会事业发展重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推动公共服务向农村延伸。围绕建设“田园城市、美丽乡村”目标，发展中心村、保护特色村、整治空心村，科学引导农村居民点建设，保护和传承乡村地域文化，正确处理好美丽乡村和新型城镇化建设的关系。重点推进垃圾污水处理、安全饮水、村庄道路、危房改造、绿化亮化、文体设施建设，全面改善农村人居环境。结合农业综合开发、农田水利、土地整治、生态清洁小流域建设，推进田、水、路、渠综合配套建设，改善农业生产条件。计划用三年时间，建成省级美丽乡村示范村 10 个、市级美丽乡村示范村 20 个、县级美丽乡村示范村 40 个。



责任领导：黄润葵 陈昌义 承办人：李 伟

联系电话：5812581

公开情况：内部公开

抄 送：市人大联工委（2），市政府办（2）。