绩效评价报告

项目名称： 2019年度中共衡山县委党校项目资金

主管部门：中共衡山县委党校

组织单位：衡山县财政局

实施机构：湖南宏丰益联合会计师事务所

**2020年12月9日**

## 目 录

[一、评价情况 2](#_Toc58415758)

[（一）评价目的 2](#_Toc58415759)

[（二）评价实施情况 2](#_Toc58415760)

[二、项目基本情况 2](#_Toc58415761)

[（一）项目立项依据 2](#_Toc58415762)

[（二）项目主要内容 2](#_Toc58415763)

[（三）项目绩效目标 2](#_Toc58415764)

[三、项目资金情况 3](#_Toc58415765)

[（一）资金情况 3](#_Toc58415766)

[（二）资金管理情况 3](#_Toc58415767)

[四、项目实施情况 4](#_Toc58415768)

[（一）组织情况 4](#_Toc58415769)

[（二）实施情况 4](#_Toc58415770)

[五、制度建设和法律法规制度的执行情况 5](#_Toc58415771)

[六、项目的产出成果及效益情况分析 5](#_Toc58415772)

[（一）提供高质量的培训，提高干部队伍素质 5](#_Toc58415773)

[（二）积极开发党校课程，制作精品党课 6](#_Toc58415774)

[（三）创新培训方式，积极推进党政教育 6](#_Toc58415775)

[七、项目支出存在的问题 6](#_Toc58415776)

[（一）项目资金与部门基本支出资金混合使用 6](#_Toc58415777)

[（二）师资队伍建设较慢，跟不上形势发展 6](#_Toc58415778)

[八、相关建议 7](#_Toc58415779)

[（一）落实专项资金管理制度 7](#_Toc58415780)

[（二）加强师资队伍建设，提高党校教师专业素养 7](#_Toc58415781)

[九、绩效评分情况 7](#_Toc58415782)

[附件一： 9](#_Toc58415783)

[2019年度中共衡山县委党校项目资金绩效评价指标及评分表 9](#_Toc58415784)

2019年度中共衡山县委党校项目支出绩效评价表

填报日期：2020年12月9日

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **项**  **目**  **基**  **本**  **情**  **况** | 项目名称 | 2019年干部培训专项经费 | | |
| 项目内容 | 对2019年衡山县干部进行教育培训，开发精品党课，申报省市级课题。 | | |
| 项目单位 | 中共衡山县委党校 | 项目主管部门 |  |
| 项目属性 | √经常性□一次性□新增√延续 | | |
| 立项依据 | 《衡山县2019年干部教育培训计划》 | | |
| 资金总额  及构成 | 2019年干部培训专项经费山财预A字（2019）第211号指标97.99万元，实际使用97.99万元。 | | |
| 项目必要性和可行性论证结论 | 坚持党校姓党的根本宗旨，围绕党的十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想，切实抓好党的理论教育和党性修养教育，实施2019年培训教学。 | | |
| 项目起止时间 | 2019年干部培训专项经费：2019年1月1日至2019年12月31日 | | |
| **总得分** | 93分 | | | |
| **评价等次** | ☑优（90分以上）□良（80分-90分） | | | |
| □中（80分-70分）□低（70分以下） | | | |

**2019年度中共衡山县委党校项目支出绩效评价报告**

**湘宏丰益专审[2020]00号**

**衡山县财政局：**

为贯彻落实党的十九大“全面实施绩效管理”的要求，强化部门支出责任，提高财政资金使用效益，促进部门更好地履行职责，按照《预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）、《财政部<财政支出绩效评价管理暂行办法>》（财预〔2011〕285号）、《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）精神、《中共湖南省委办公厅、省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）和衡山县财政局《关于对2019年度部分县级财政支出项目及部门整体支出开展现场绩效评价的通知》（山财绩〔2020〕180号）等有关要求，绩效评价工作组于2020年10月12日至2020年10月14日对中共衡山县委党校2019年度项目支出资金实施了绩效评价。评价以定量分析为主，定性分析为辅，从项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四个方面进行了综合评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

# 一、评价情况

## （一）评价目的

通过对2019年中共衡山县委党校项目资金绩效评价，客观公正的核查财政专项资金预期目标实现程度，考评资金支出效率和综合效果。

## （二）评价实施情况

评价工作组对2019年度中共衡山县委党校项目支出进行了现场检查评价工作，听取主管部门情况汇报，检查、核对项目资料、明细账及原始凭证，对2019年度中共衡山县委党校项目采取现场抽查方式，收集、整理、分析评价基础资料和数据等方法，本次绩效评价选取了中共衡山县委党校2019年干部培训专项经费项目管理及资金使用情况进行了检查。在整个评价过程中，主管部门积极配合，基本能及时、完整、准确的提供相关资料。

# 二、项目基本情况

## （一）项目立项依据

2019年干部培训专项经费立项依据：《衡山县2019年干部教育培训计划》

## （二）项目主要内容

对2019年衡山县干部进行教育培训，开发精品党课，申报省市级课题。

## （三）项目绩效目标

1、切实抓好党的理论教育和党性修养教育，加强干部培训，2019年计划开办主体班次2期，其他各类培训6期，培训各类干部2000人次。

2、突出以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心的理论教育和党性教育主课地位，课时数达到总课时的75%，其中党性教育占25%。

3、加强课程体系建设，打造精品课程。抓好对已立项的省级课题的结项和资料编撰工作，重新申报1-2项省市课题。提高教职工科研工作的积极性，全年力争论文获省级以上奖励或发表1-2篇。

# 三、项目资金情况

## （一）资金情况

##### 2019年4月30日下达2019年干部培训专项经费山财预A字（2019）第211号指标97.99万元，实际使用97.99万元，无剩余。

## （二）资金管理情况

中共衡山县委党校制定了相关专项资金管理办法，项目支出严格按照专项资金管理办法来执行，实行严格的审批制度，先报财政预算并经过相关领导审批通过，不超预算支出。经抽查中共衡山县委党校财务核算资料，项目资金支付基本按照财务审批制度规定的程序审批，但一部分干部培训专项经费使用用途不符合项目预算批复的用途。

# 四、项目实施情况

## （一）组织情况

中共衡山县委党校实行校委会负责制，校委会工作由校长沈忠辉主持，包括但不限于研究党校规划、计划，研究党的建设、领导班子建设和队伍建设等重大问题。副校长汪衡卫、郑跃勇协助校长工作，分管各股室的考核工作。内设各股室互相协作，共同完成干部培训工作，包括但不限于教学计划制定、课程设置、教材购置、办学质量评估、申报科研项目等工作。

## （二）实施情况

1、2019年中共衡山县委党校共开班11期，分别是2期主体班，9期部门培训班，共计培训2201人。

2、干部培训课程中，党的理论教育和党性修养教育课时占总课时的79%，其中党性修养教育比例达31.60%。

3、开发精品党课，完成省市级课题立项。2019年中共衡山县委党校摄制《傲霜秋菊毛泽建》纪录片，同步出品《衡山朱凤毛泽建》精品党课，获衡阳市第一，培养党校宣讲员2名。省市级课题立项5项，其中省委党校立项1项：《衡山茶文化旅游开发价值和路径研究——段晓赛》，市委党校立项4项，其中重点项目一项：《县域文化旅游产业发展研究——刘丽娜》，一般项目三项：《衡阳基层党建创新实践研究——沈忠辉》、《衡山县发展农业电子商务促脱贫的对策研究——李根》、《唐群英的女子教育思想研究——柳光耀》。省市级获奖论文5篇，《衡山茶文化旅游开发价值和路径研究——段晓赛》获省级三等奖、市级一等奖，《严肃党内政治生活，破解机关党建“灯下黑”——汪衡卫》获市级二等奖，《乡村振兴战略视域下乡村法治、德治、自治“三治融合”的路径探析——刘丽娜》获市级二等奖，《提高机关党员干部政治能力的思考和建议——汪衡卫》获市级三等奖，《衡山县发展农业电子商务促脱贫的对策研究——李根》获市级三等奖，汪衡卫发表论文1篇，李根在省委党校校报发表论文2篇。

# 五、制度建设和法律法规制度的执行情况

为加强相关专项资金的管理，中共衡山县委党校严格执行国家和湖南省制定的有关规章制度，并结合自身实际情况制定了相关的规章制度，包括《中共衡山县委党校专项资金管理制度》、《政府采购管理制度》、《中共衡山县委党校基建管理制度》、《财务管理制度》、《公务接待制度》、《差旅费管理制度》等。

# 六、项目的产出成果及效益情况分析

## （一）提供高质量的培训，提高干部队伍素质

中共衡山县委党校教学质量好，灵活运用研讨式、案例式、体验式、辩论式等互动式教学方法，为干部队伍提供优质的教育培训。加强学员管理，对学员到课、自学、就餐、住宿、成绩等考勤考核上作了严格规定和严格考核，学员到课率达到95%，学员结业考试成绩合格率为100%。

## （二）积极开发党校课程，制作精品党课

校委会班子成员带头开发《重温党史，不忘初心、牢记使命》、《“两案”反思》、《不忘初心担使命，信仰面前有定力》、《领导讲话的写作体会》、《责任心激发执行力》等课程，主动推动教职员工提高课程开发力度。2019年中共衡山县委党校摄制《傲霜秋菊毛泽建》纪录片，同步出品《衡山朱凤毛泽建》精品党课，获全市第一，培养党校宣讲员2名。

## （三）创新培训方式，积极推进党政教育

积极开展现场体验教学、情景模拟教学、辩论式教学、户外拓展运动，前往贵州遵义、浙江嘉兴进行为期均为5天的党性教育基地异地教学，创新探索科干班调研方式，4个小组调研成果在结业仪式上集中展示汇报。积极推荐、选派教师“送课下乡”并扩充兼职教师队伍，年内教师外出讲课18场。

# 七、项目支出存在的问题

## （一）项目资金与部门基本支出资金混合使用

存在未按财政预算指标文件的规定使用资金，部门基本支出资金与项目资金混合使用。如2019年10月19号凭证支付九观村美丽乡村示范村款2万元，根据指标文件的付款情况，该笔款项在2019年干部培训专项经费中列支。

## （二）师资队伍建设较慢，跟不上形势发展

中共衡山县委党校专职教员不专，缺少实践锻炼，教员业务水平提升不快，教学课题更新慢，师资队伍整体理论水平和学识水平跟不上形势发展。

# 八、相关建议

## （一）落实专项资金管理制度

依据《中共衡山县委党校专项资金管理制度》明确专项资金的使用范围、会计核算要求、专项资金的预算编制与执行、资产管理、决算管理、绩效管理与考评、监督检查等。严格按照规定使用专项资金，确保专款专用、专账核算，发挥专项资金的最大效用。

## （二）加强师资队伍建设，提高党校教师专业素养

建议加强师资队伍建设，加强对党校教职工的培训，强化教职工“学习工作化、工作学习化”的理念，提高党校教职工的专业素养。紧跟时代发展，开发新思维，提高教职员工的学习积极性，聚焦县委和县政府重大决策部署和社会热点难点问题，开展实践调研，避免脱离实际进行研究，提高教职员工的业务水平。

# 九、绩效评分情况

根据《湖南省人民政府关于全面推进预算绩效管理的意见》（湘政发〔2012〕33号）、《衡山县财政局关于对2019年度部分县级财政支出项目及部门整体支出开展现场绩效评价的通知》（山财绩〔2020〕180号）等相关文件，截止现场评价日，中共衡山县委党校对2019年干部培训专项经费项目建立了相关管理办法，规范了实施程序，项目任务基本达到预期目标，总体上达到了预期的经济效益和社会效益。绩效评价工作组从项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等方面对中共衡山县委党校对2019年干部培训专项经费项目进行了综合评价，综合评分为93分，评价等次为优。

附件一：2019年度中共衡山县委党校项目资金绩效评价指标及评分表

|  |  |
| --- | --- |
| 湖南宏丰益联合会计师事务所 | 中国注册会计师： |
|  |  |
|  | 中国注册会计师： |
|  |
| 地址：湖南·长沙 二〇二〇年十二月九日 | |

## 附件一：

## 2019年度中共衡山县委党校项目资金绩效评价指标及评分表

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **具体指标** | **分值** | **评价标准** | **评分说明** | **评价得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 投入 (20分） | 项目目标 | 目标内容 | 项目目标明确、细化、量化 | 4 | 项目目标明确、细化、量化的，计4分；反之，酌情扣分。 | 项目目标明确、细化、量化 | 4 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标依椐充分、符合客观实际 | 3 | 项目所设定的绩效目标依椐充分、符合客观实际的，计3分；反之，酌情扣分。 | 项目所设定的绩效目标依椐充分、基本符合客观实际 | 3 |
| 绩效指标 | 绩效指标明确性 | 绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量 | 3 | 绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量的，与项目年度任务数相对应的，计3分；反之，酌情扣分。 | 绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，与项目年度任务数相对应 | 3 |
| 资金落实 | 资金到位率 | 实际到位资金与财政下达资金的比率 | 6 | 项目专项资金到位率=100%，计6分；99%-90%，计5分；89%-80%，计4分；80%以下的，计0分。项目专项资金到位率=实际到位资金/财政下达资金\*100% | 项目资金到位率100% | 6 |
| 资金到位及时率 | 从指标下达日开始算起 | 4 | 及时到位的，计4分；未及时到位但未影响工作进度的，计3分；未及时到位并影响工作进度的，计0分。 | 资金及时到位 | 4 |
| 过程（30分） | 项目管理 | 管理制度健全性 | 制定了健全的项目管理制度 | 3 | 建立了项目管理制度且内容完善，计3分；建立了项目管理制度但内容不完善，计2分；未建立项目管理制度的，计0分。 | 制定了健全的项目管理制度 | 3 |
| 项目执行有效性 | 业务管理制度有效性 | 3 | 项目实施符合相关文件规定，计3分；项目实施基本符合相关文件规定，计2分；项目实施不符合相关文件规定，计0分； | 项目实施基本符合相关文件规定 | 3 |
| 项目质量可控性 | 相关质量控制的措施 | 4 | 采取了相关质量控制措施，且项目质量可控的，计4分；采取了相关质量控制措施，项目质量基本可控的，计2分；未采取相关质量控制措施的，计0分。 | 采取了相关质量控制措施，项目质量基本可控 | 4 |
| 财务管理 | 管理制度健全性 | 财务管理制度是否健全 | 5 | 建立了财务管理制度且内容完善，计5分；建立了财务管理制度但内容不完善，计3分；未建立财务管理制度的，计0分。 | 财务管理制度健全 | 5 |
| 资金使用合规性 | 资金使用符合相关的财务管理制度规定、挤占挪用资金情况 | 10 | 项目专项资金支出要符合国家财经法规、财务管理制度和有关专项资金管理办法的规定，有完整的审批程序和手续、无虚列、截留、挤占、挪用等情况。依法依规合理使用的，计满分；凡虚列、截留、挤占、挪用资金的，1例扣1分，扣完为止。 | 存在部分干部培训专项经费支出不符合项目预算批复的用途，未按财政预算指标文件规定使用资金，预算指标资金混合使用，项目资金用于行政运行支出的情况，通过综合评定本项扣2分。 | 8 |
| 财务监控有效性 | 资金的审批情况 | 5 | 项目实行了专项核算且项目支出审批严格按制度执行的，计5分；项目实行了专项核算且项目支出审批基本按制度执行的，计3分；项目未实行专项核算的，计0分。 | 项目实行了专项核算且项目支出审批严格按制度执行 | 5 |
| 产出（25分） | 数量指标 | 开办的主体班次 | 2期 | 9 | 指标计算：实际完成数/计划数；根据每个项目的具体绩效目标完成情况来计分，超过或达到目标值计满分，小于目标值以下不计分。 | 2019年中共衡山县委党校共开班11期，分别是2期主体班，9期部门培训班，共计培训2201人。  干部培训课程中，党的理论教育和党性修养教育课时占总课时的79%，其中党性修养教育比例达31.60%。  外聘教授、副教授、讲师讲课30余人次，县级领导干部讲课12次，科级领导干部讲课50余人次。  2019年中共衡山县委党校摄制《傲霜秋菊毛泽建》纪录片，同步出品《衡山朱凤毛泽建》精品党课，获衡阳市第一。  省市级课题立项5项。  省市级获奖论文5篇。 | 9 |
| 开办的部门班次 | 6期 |
| 培训各类干部人次 | 2000人 |
| 党课理论教育课时占比 | 占总课时的75% |
| 党性教育课时占比 | 占党课理论教育的25% |
| 外聘教师人次 | ≥30人 |
| 开发精品党课 | 1门 |
| 申报省市级课题 | 1-2项目 |
| 发表论文或在省级以上获奖 | 1-2篇 |
| 质量指标 | 教学优良率 | ≥90% | 6 | 根据每个项目的具体绩效目标完成情况来计分，超过或达到目标值计满分，超过或达到目标值计满分，小于目标值不计分。 | 教学优良率100%，学员到课率95%，学员考试成绩合格率（60分及以上）100%，2019年中共衡山县委党校摄制《傲霜秋菊毛泽建》纪录片，同步出品《衡山朱凤毛泽建》精品党课，获衡阳市第一。省市级课题立项5项。  省市级获奖论文5篇。 | 6 |
| 学员到课率 | ≥90% |
| 学员考试成绩合格率（60分及以上） | ≥90% |
| 党课获奖情况 | 获市级及以上奖励 |
| 课题立项情况 | 获市级及以上课题立项 |
| 论文获奖情况 | 获市级及以上奖励 |
| 时效指标 | 2019年干部培训项目 | 2019年12月底前 | 5 | 项目按计划完成计满分，每推迟1天扣1分，扣完为止。 | 干部培训项目于2019年12月底前完成，本项不扣分，得5分。 | 5 |
| 成本目标 | 成本变动率 | | 5 | 成本变动率=（本年项目支出-上年项目支出）/上年项目支出×100%。成本变动率≤0，计5分，成本变动率＞0，计0分。 | 成本变动率=（本年项目支出149.08万元-上年项目支出190.43万元）/上年项目支出190.43万元×100%=-21.71%。 | 5 |
| 项目效益（25分） | 社会效益 | 教学质量好，为干部队伍提供优质的教育培训，提高干部队伍的素质。 | | 5 | 根据中共衡山县委党校各班次教师教学质量统计表、学员结业考试成绩表评定。 | 教学质量好，为干部队伍提供优质的教育培训，教师教学质量优良率为100%；学员结业考试成绩合格率为100%，本项无扣分，得5分。 | 5 |
| 经济效益 | 无直接经济效益，但管理严格，培训高效，节约财政资金，产生间接经济效益。 | | 5 |  | 中共衡山县委党校不产生直接经济效益，但管理严格，培训高效，节约财政资金，产生间接经济效益。本项不扣分，得5分。 | 5 |
| 环境效益 | 校园美化、绿化情况，教学设施完善情况 | | 5 | 校园美化、绿化、亮化达标，计1分；教学设备齐全，培训用教材资料规范合格，能满足学员需求，计1分；信息网络有效运行，能充分运用现代化、信息化教学手段，计1分；办班期间学员参训服务保障有力，计1分；仪器设备、水电设施和教室、食堂、学员宿舍等基础设施能满足办学的正常开展，计1分。以上情况每出现一例不符合要求的扣1分，扣完为止。 | 中共衡山县委党校校园美化、绿化、亮化达标；报告厅、教室、图书馆、文体活动室等功能完备，能满足学员需求；充分运用信息化教学手段；学校办学服务保障有力；2019年维修改造学员餐厅，新购置一批课桌。本项不扣分，得5分。 | 5 |
| 可持续性影响 | 学校未来发展情况 | | 5 | 根据中共衡山县委党校2019年工作总结评定。 | 党校部分资源租赁给星源学校使用，造成目前党校与星源学校混合办学，极大制约了党校的持续发展。本项得0分。 | 0 |
| 满意度指标 | 党校培训学员对项目实施成果的满意程度 | | 5 | 学员满意度90%（含）以上计6分；80%（含）-90%，计4分；70%（含）-80%，计2分；低于70%计0分。 | 根据中共衡山县委党校各班次服务测评统计表评定。学员满意度为100%,本项无扣分，得5分。 | 5 |
| **分值合计** | | | | **100** | **项目综合得分** | | **93** |